

## GASTO SOCIAL:

## FORTALECIENDO EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y GARANTIZANDO EL DESARROLLO SOCIAL

El gasto social del Gobierno Central de la República Dominicana se ha incrementado para este año, pasando del 8.6% del PIB en el 2005 (ejecutado) a 9.1% en el 2006 (presupuestado). No obstante, este incremento satisface sólo parcialmente el anhelo de amplios sectores de la sociedad dominicana de una mayor inversión en el área social y nos deja todavía por debajo de la media latinoamericana.

Si bien datos recientes reflejan mejoras en la economía dominicana, las secuelas de la crisis seguirán pesando sobre los hombros de los/as dominicanos/as por mucho tiempo, imponiendo restricciones presupuestarias y limitaciones al gasto social.

Inmersos en el proceso de formulación del Presupuesto Nacional 2007, un difícil encuentro entre anhelos y realidades, **Perspec-**

**tiva Social Dominicana** ha querido dedicar este número a reflexionar sobre aspectos que ayuden a contextualizar y comprender la dinámica del gasto social así como a desplegar un horizonte que contribuya a clarificar el camino a seguir por el país en lo inmediato. La reflexión toma como punto de referencia el gasto social promedio de América Latina y el Caribe durante los años 2002/2003 y se cuestiona sobre el nivel de inversión como porcentaje del PBI que República Dominicana debe de hacer para alcanzar este parámetro regional.

El período 2002/2003 fue tomado como referencia debido a la disponibilidad de datos; influyó también un sentido de sensatez, que sugiere no impo-

nerse metas más allá de lo posible-realizable en una coyuntura determinada. Por eso, se pretende conjugar liberalidad con realismo y prudencia, tomando en cuenta:

- las justas aspiraciones a un mayor presupuesto para el área social;
- el desafío de hacer que el crecimiento económico se convierta en desarrollo social, equitativo y sostenible;
- las limitaciones impuestas por una crisis económica que, aunque superada, seguirá pasando factura por algún tiempo.

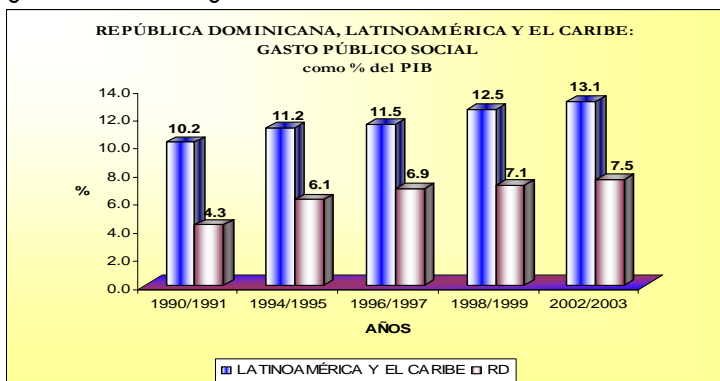
La intención final es presentar un referente que contribuya con el proceso de formulación presupuestaria, el fortalecimiento del crecimiento económico y el desarrollo social.

## EL GASTO SOCIAL PROCÍCLICO DOMINICANO

En República Dominicana el gasto público social ha mostrado una tendencia a contraerse significativamente durante las crisis económicas y a expandirse tímidamente en tiempos de crecimiento. Esta volubilidad disminuye significativamente la oportunidad y efectividad del gasto social.

Durante la crisis del primer quinquenio del siglo XXI, por ejemplo, el gasto social pasó del 52.1% del gasto total del Gobierno Central en 2000, al 37.8% en 2005, una caída de 14.3 puntos porcentuales. Durante el mismo período, la función servicios generales sólo decreció 7.4 puntos porcentuales (de 24.9% a 17.5% del gasto público total) y los servicios económicos se incrementaron en 1.6 puntos porcentuales (de 23.0% a 24.6%).

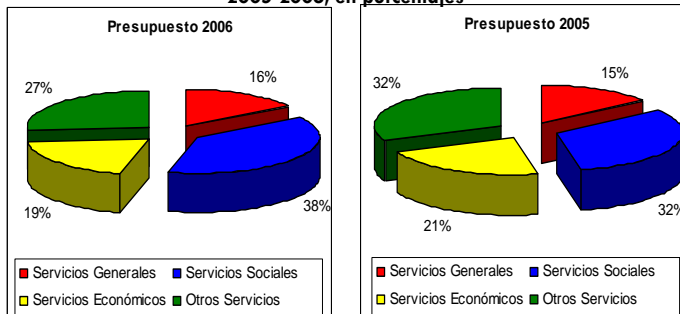
En el marco de la recuperación y el crecimiento económico del año 2006, la Ley de Presupuesto Nacional consigna la más alta inversión social de la historia dominicana, un 9.1% del PIB, resultando el gasto social el renglón más beneficiado.



Fuente: Elaborado por la UIS a partir de ONAPRES y CEPAL

Para alcanzar el gasto social promedio como porcentaje del PIB de América Latina para los años 2002/2003, el país tendría que elevar el gasto social de 9.1% en 2006, a 13.1% en años subsiguientes (cuatro puntos porcentuales).

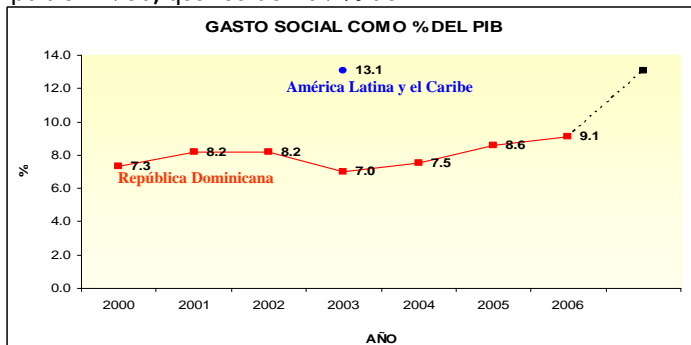
## Distribución Funcional del presupuesto aprobado del Gobierno Central 2005-2006, en porcentajes



Fuente: Elaborado por la UIS a partir de ONAPRES

## RD, UN PAÍS DE BAJO GASTO SOCIAL

El gasto social en República Dominicana ha estado históricamente por debajo del promedio de América Latina y el Caribe. A pesar del aumento histórico consignado en el Presupuesto 2006 (9.1% del PIB), el porcentaje sigue siendo inferior al de los países del área en el año 2003, que promedió 13.1% del PIB. Si se compara con Costa Rica, país que ha logrado un gran desarrollo social, ni siquiera alcanza el 50% del gasto social de ese país en 1980, que fue de 20.7% del PIB.



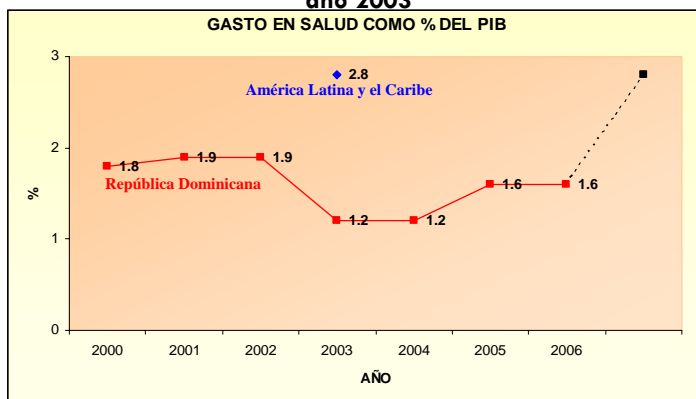
Fuente: Elaborado por la UIS a partir de ONAPRES y CEPAL

## AUMENTO DEL GASTO PÚBLICO SOCIAL: ¿SUEÑO O POSIBILIDAD?

### EDUCACIÓN

La Ley No. 66-97 establece el 4.0% del PIB como el gasto mínimo del gobierno central en educación. Aun aplicando dicha ley, el gasto público en educación en República Dominicana sería inferior al gasto de los países de América Latina y el Caribe en los años 2002/2003, que promedió 4.7% del PIB. Para alcanzar el promedio latinoamericano de hace tres años el país tendría que duplicar su inversión en educación.

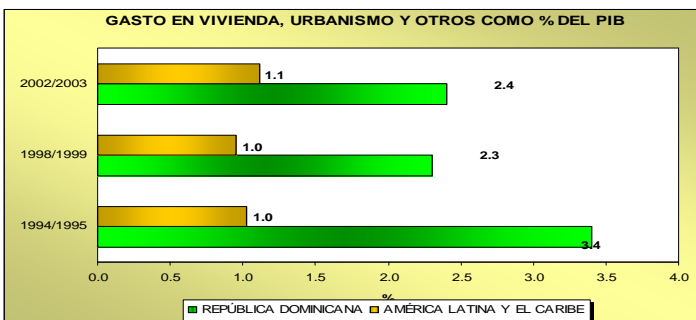
#### Alcanzando el gasto latinoamericano promedio en salud del año 2003



Fuente: Elaborado por la UIS a partir de ONAPRES y CEPAL

### SEGURIDAD SOCIAL Y ASISTENCIA SOCIAL

El gasto en asistencia social se ha incrementado en los últimos años, convirtiéndose en el tercer renglón de importancia en el gasto social, después de educación y salud. República Dominicana se encuentra entre los pocos países de América Latina en que el gasto en asistencia social supera el gasto en seguridad social. Ambos gastos se encuentran por debajo del promedio latinoamericano. Para situarse en la media regional del año 2003, el país necesitaría aumentar el gasto en seguridad y asistencia social en 2.3 puntos porcentuales del PIB, para elevarlo a 4.7%.



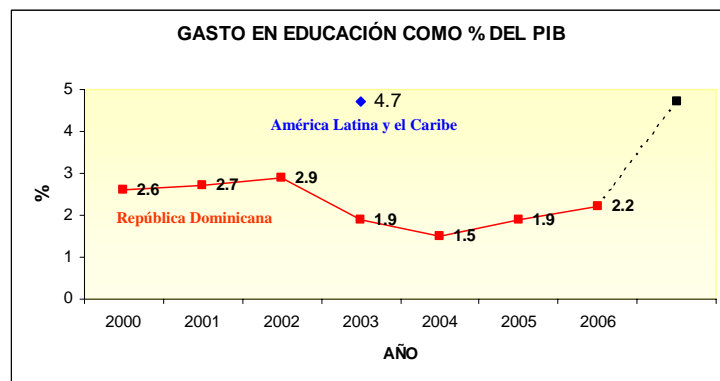
Fuente: Elaborado por la UIS a partir de ONAPRES y CEPAL

### INVERTIR MÁS Y MEJOR

El incremento del gasto es insuficiente para mejorar las capacidades humanas y fomentar las oportunidades de la población. Mayor inversión debiera ir acompañada de acciones que aseguren calidad y eficiencia en los servicios sociales, tales como:

- Mejorar la gestión institucional en función de resultados y la calidad de los servicios.
- Realizar una reforma institucional que modernice los programas y ordene la dotación los servicios básicos.
- Eficientizar el gasto social.
- Mayor participación de la sociedad civil en el diseño, monitoreo y evaluación de la política pública.
- Cambiar subsidios generalizados, como el GLP y la electricidad, por subsidios focalizados en la población más pobre.

#### Alcanzando el gasto latinoamericano promedio en educación del año 2003

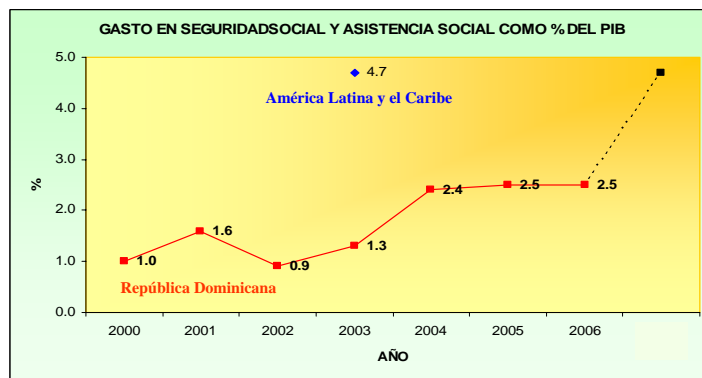


Fuente: Elaborado por la UIS a partir de ONAPRES y CEPAL

### SALUD

Para equiparar el gasto en salud de la República Dominicana con la media latinoamericana de los años 2002/2003, el país necesitaría aumentar el gasto de 1.6% del PIB a 2.8%.

#### Alcanzando el gasto latinoamericano promedio en seguridad y asistencia social del año 2003



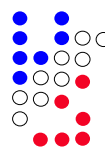
Fuente: Elaborado por la UIS a partir de ONAPRES y CEPAL

### VIVIENDA Y OTROS

El gasto en "vivienda y otros" es un agregado de los sectores vivienda y urbanismo, deportes y recreación, agua potable y alcantarillado, y servicios municipales. Estos sectores han mostrado un comportamiento diferente a los demás, en relación a los países del área:

El gasto en "vivienda y otros" representa el 2.4% del PIB, superando el promedio de América Latina y el Caribe en más de un punto porcentual.

Priorizar la política social en el próximo presupuesto, implicaría ser coherentes con una visión de desarrollo orientada a incrementar las potencialidades y el bienestar humano



UNIDAD DE INFORMACIÓN SOCIAL  
 Dirección: César Nicolás Penson esq.  
 Uruguay, Gatzcue, Distrito Nacional  
 Teléfono: (809) 685-3535  
 E-Mail: [uis@pro-reforma.gov.do](mailto:uis@pro-reforma.gov.do)